

Uchwała Nr SO.13.4013.11.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 maja 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Połajewie
o udzielenie Wójtowi Gminy Połajewo absolutorium z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodnicząca: Marzena Węckowicz
Członkowie: Małgorzata Bekąła
Monika Paczyńska

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Połajewie z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Połajewo z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok wyraża następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi gminy (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) Komisja Rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego, w terminie ustawowym, wniosek w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

W dniu 29 kwietnia 2025 r. Przewodnicząca Rady Gminy w Połajewie przedłożyła wniosek Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Połajewo za 2024 rok. Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Nr 1/2025 Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Połajewie z dnia 29 kwietnia 2025 r. w sprawie opinii o wykonaniu budżetu Gminy za 2024 rok i wniosku o udzielenie absolutorium. Do uchwały została załączona opinia Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Połajewie w sprawie wykonania budżetu Gminy Połajewo za 2024 rok, z której wynika, że wniosek został sformułowany po uprzedniej analizie i ocenie wykonania budżetu Gminy Połajewo, na podstawie sprawozdania finansowego, sprawozdania z wykonania budżetu, informacji o stanie mienia, w oparciu o wyniki kontroli przeprowadzonych przez Komisję Rewizyjną, jak również po zapoznaniu się z opinią Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Komisja Rewizyjna odniosła się do globalnych wielkości dochodów i wydatków budżetu po stronie planu i wykonania. Wykonując czynności kontrolne Komisja Rewizyjna poddała analizie i kontroli m.in. takie zagadnienia jak: dochodzenie należności w przypadku zwłoki w ich wpłacie i naliczanie odsetek od nieterminowych wpłat, udzielone w trakcie roku osobom fizycznym

umorzenia w podatku rolnym, leśnym, podatku od środków transportowych, od nieruchomości oraz w opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ponadto Komisja zbadała wydatki bieżące związane z zakupem energii elektrycznej i wytwarzania energii z fotowoltaiki w nowym budynku przedszkolno – żłobkowym, wydatki inwestycyjne dotyczące wymiany dachu na budynku szkoły podstawowej w Tarnówku, a także wydatki związane z ogrzewaniem budynków jednostek oświatowych, tj. zakupy węgla, pelletu i oleju opałowego. Komisja zbadała również dokumentację dotyczącą realizacji uchwały Nr XXXI/300/2023 Rady Gminy w Połajewie z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie udzielenia Województwu Wielkopolskiemu pomocy finansowej w formie dotacji celowej na pokrycie części wkładu własnego w związku z realizacją Projektu pn. „Rewitalizacja kolejowego ciągu komunikacyjnego na liniach kolejowych nr 390/236 Czarnków-Rogoźno-Wągrowiec” w ramach Programu Uzupełniania Lokalnej i Regionalnej Infrastruktury Kolejowej – Kolej+ do 2029 roku.

Komisja Rewizyjna oceniła pozytywnie realizację ww. zadań stwierdziła, że wydatki były ponoszone do wysokości zawartych umów oraz przedkładanych rozliczeń, zgodnie z planem finansowym przy zachowaniu zasad gospodarności, celowości i oszczędności. Komisja Rewizyjna nie wniosła zastrzeżeń do sposobu korzystania przez Wójta Gminy z upoważnień zawartych w uchwale budżetowej na 2024 rok.

Komisja dokonała również kontroli wydatków w jednostkach organizacyjnych, tj. w Gminnym Zakładzie Oświaty w Połajewie, Gminnym Żłobku w Połajewie, Szkole Podstawowej w Młynkowie oraz w Urzędzie Gminy w Połajewie. W wyniku przeprowadzonej kontroli Komisja nie stwierdziła uchybień, co do legalności, rzetelności, gospodarności, celowości i zgodności dokonywanych wydatków w zakresie inwestycji, usług remontowych oraz pozostałych zakupów, usług i płać realizowanych w 2024 r. Nie stwierdzono przekroczeń planu finansowego wydatków w poszczególnych paragrafach. W ocenie Komisji operacje zostały należycie udokumentowane w formie faktur bądź rachunków wraz z rozliczeniem rzeczowego zakresu wykonanych robót. Faktury i rachunki stanowiły podstawę zapisów w księgach rachunkowych, natomiast płatności były regulowane z zachowaniem terminów, a dokumenty były opisywane przez upoważnione osoby. Do opisu dokumentów pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym Komisja nie wniosła zastrzeżeń.

Przedmiotem analizy dokonanej przez Komisję Rewizyjną było również sprawozdanie finansowe w powiązaniu z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej oraz informacja o stanie mienia Gminy. Do obu tych dokumentów Komisja nie wniosła zastrzeżeń.

Z przedłożonych dokumentów wynika, iż Komisja Rewizyjna w ramach kontroli sprawozdań finansowych przeanalizowała wyłącznie bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Skład Orzekający zauważył, że przepis art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych stanowi, iż „Komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3.”.

W myśl § 28 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 13 września 2017 r. w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami

Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 342, z późn. zm.) „Sprawozdanie finansowe jednostki samorządu terytorialnego składa się z:

- 1) bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) łącznego bilansu obejmującego dane wynikające z bilansów samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 5 do rozporządzenia;
- 3) łącznego rachunku zysków i strat obejmującego dane wynikające z rachunków zysków i strat samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 10 do rozporządzenia;
- 4) łącznego zestawienia zmian w funduszu obejmującego dane wynikające z zestawień zmian w funduszu samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 11 do rozporządzenia;
- 5) informacji dodatkowej obejmującej dane wynikające z informacji dodatkowych samorządowych jednostek budżetowych i samorządowych zakładów budżetowych, zawierającego informacje w zakresie ustalonym w załączniku nr 12 do rozporządzenia.”.

Z powyższego wynika, że bilans z wykonania budżetu j.s.t. jest jednym z elementów sprawozdania finansowego. Zatem w ocenie Składu Orzekającego rozpatrzenie przez Komisję Rewizyjną tylko jednego elementu sprawozdania finansowego, jakim jest bilans z wykonania budżetu j.s.t., nie wyczerpuje w pełni dyspozycji wynikającej z przytoczonego wyżej przepisu art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z § 28 ust. 1 rozporządzenia w sprawie rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej. **W związku z powyższym Skład Orzekający czyni uwagę.**

Komisja nie wniosła zastrzeżeń do sposobu wykonywania budżetu Gminy Połajewo. Na podstawie dokonanej oceny Komisja Rewizyjna Rady Gminy w Połajewie zaopiniowała pozytywnie wykonanie budżetu za rok 2024 i sformułowała wniosek o udzielenie Wójtowi Gminy Połajewo absolutorium, który został przyjęty w głosowaniu jawnym: 5 głosami „za”, 0 głosów „przeciw” oraz 0 głosów „wstrzymujących się”, w obecności 5 członków Komisji Rewizyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że **wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Połajewo w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Połajewo z tytułu wykonania budżetu za 2024 rok został uzasadniony. Jednakże Skład Orzekający czyni uwagę, jak w treści opinii.**

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Marzena Węckowicz

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania uchwały.