

Projekt

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR VII/.../2024
RADY GMINY W POŁAJEWIE**

z dnia 30 grudnia 2024 r.

w sprawie przyjęcia Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.), art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673) Rada Gminy w Połajewie uchwala, co następuje:

§ 1. Uchwala się Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Połajewo.

§ 3. Traci moc uchwała NR XXI/211/2021 Rady Gminy w Połajewie z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Gminie Połajewo na lata 2022-2024.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą zastosowania od 1 stycznia 2025 r.

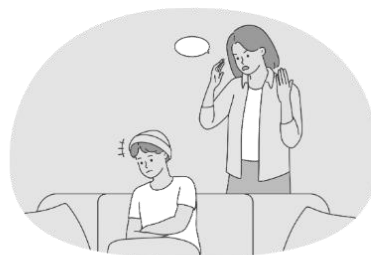


Załącznik do Uchwały

Nr

Rady Gminy w Połajewie

z dnia



PROGRAM PRZECIWDZIAŁANIA
PRZEMOCY DOMOWEJ I OCHRONY
OSÓB DOZNAJĄCYCH PRZEMOCY
DOMOWEJ W GMINIE

POŁAJEWO

NA LATA 2025-2029



SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	2
Przemoc domowa.....	3
Definicja przemocy	3
Formy przemocy	5
Skala przemocy w świetle badań ogólnopolskich	7
Uzasadnienie wprowadzenia programu.....	9
Podstawy prawne opracowania programu	10
Charakterystyka gminy Połajewo.....	12
Zasoby umożliwiające przeciwdziałanie przemocy domowej	12
Diagnoza problemu przemocy domowej na terenie gminy Połajewo – analiza danych zastanych	19
Cele, zadania i realizatorzy Programu.....	24
Adresaci Programu.....	33
Przewidywane efekty realizacji Programu	33
Źródła finansowania	34
Ewaluacja i monitoring Programu	34
Wnioski i podsumowanie.....	37
Spis tabel i wykresów	38
Spis tabel	38
Spis wykresów.....	38



WYKAZ SKRÓTÓW

b.d. – brak danych

BDL GUS – Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego

BP – Biblioteka Publiczna w Połajewie

GKRPA – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

GOK – Gminny Ośrodek Kultury w Połajewie

GOPS – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Połajewie

KCPU – Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom

KPP – Komenda Powiatowa Policji w Czarnkowie

NGO (ang. *non-government organization*) – organizacja pozarządowa

NK – procedura „Niebieskie Karty”

PARPA – Państwowa Agencja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

PCPR – Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Trzciance

PIK – Punkt Informacyjno-Konsultacyjny

PPP – Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Trzciance

UG – Urząd Gminy Połajewo

ZI – Zespół Interdyscyplinarny



PRZEMOC DOMOWA

DEFINICJA PRZEMOCY

Przemoc domowa jest jednym z problemów społecznych, który wymaga podejmowania wielu działań przeciwdziałających temu zjawisku. W świetle ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1673), przemoc domowa to *jednorazowe albo powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie, wykorzystujące przewagę fizyczną, psychiczną lub ekonomiczną, naruszające prawa lub dobra osobiste osoby doznającej przemocy domowej, w szczególności narażające te osoby na:*



niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia lub mienia,



naruszenie ich godności, nietykalności cielesnej lub wolności, w tym seksualnej,



szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, wywołujące cierpienie lub krzywdę,



ograniczenie lub pozbawienie dostępu do środków finansowych lub możliwości podjęcia pracy lub uzyskania samodzielności finansowej,



naruszenie prywatności lub wzbudzenie poczucia zagrożenia, poniżenia lub udręczenia, w tym podejmowane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Źródło: Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej.



W odniesieniu do zachowań przemocowych w środowisku rodzinnym zwraca się uwagę na cztery cechy charakterystyczne, które są ze sobą ściśle powiązane, występują jednocześnie i stanowią istotę problemu:

- ⇒ **Intencjonalność** – ma charakter świadomego i zamierzonego działania,
- ⇒ **Nierównowaga sił** – przewaga jednej ze stron, np. fizyczna, psychiczna czy ekonomiczna,
- ⇒ **Naruszanie praw i dóbr osobistych** – osoba stosująca przemoc narusza podstawowe prawa osób doznających przemocy, np. nietykalności cielesnej, godności, szacunku itp.,
- ⇒ **Powodowanie cierpienia i bólu** – osoba stosująca przemoc naraża zdrowie i życie osoby doznającej przemocy na poważne szkody¹.

Przemoc domowa rzadko jest jednorazowym incydem. Amerykańska psycholog Leonora E. Walker opisała cykl przemocy przedstawiający 3 fazy zachowań związanych z doświadczaniem przemocy w związku:



1. **Faza narastającego napięcia** – wzrost napięcia i natężenia sytuacji konfliktowych. Osoba stosująca przemoc staje się poirytowana, zdenerwowana i prowokuje kłótnie, a pozostali członkowie rodziny czują strach i niepewność, przez co dążą do złagodzenia sytuacji.



2. **Faza ostrej przemocy** – wybuch gniewu, upust narastającego napięcia. Osoba stosująca przemoc dopuszcza się czynów, których wcześniej by nie wyrządziła.



3. **Faza miodowego miesiąca** – okres okazywania skruchy przez osobę stosującą przemoc, która przekonuje, że sytuacja już się nigdy nie powtórzy.

¹Poradnik dla osób dotkniętych przemocą, Stowarzyszenie OPTA, s. 1



Po pewnym czasie napięcie znów zaczyna rosnąć i cykl się powtarza, lecz przemoc jest jeszcze gwałtowniejsza, skraca się faza „miodowego miesiąca”, faza narastającego napięcia i ostrej przemocy wydłużają się i mają gwałtowniejszy przebieg, a po pewnym czasie faza „miodowego miesiąca” zanika i pozostają tylko 2 fazy².

FORMY PRZEMOCY

Wyróżnić można następujące formy przemocy:

- 1. Fizyczną** – jest to naruszenie nietykalności fizycznej, celowe uszkodzenie ciała, zadanie bólu bądź groźba uszkodzenia ciała. Jej skutki mogą być różne, np. złamania, siniaki, poparzenia itp. Powodowana jest poprzez, np. kopanie, parzenie, duszenie, popychanie, policzkowanie, użycie broni.
- 2. Psychiczną** – oznacza powtarzające się poniżanie i ośmieszanie, manipulowanie dla własnych celów, wciąganie w konflikty, brak właściwego wsparcia, np. wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę zainteresowania, uczuć czy szacunku, odrzucenie, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna, czyli kontrolowanie i zakazywanie bądź ograniczanie kontaktów z innymi ludźmi, domaganie się posłuszeństwa, stosowanie gróźb, degradacja werbalna (wyzywanie, upokarzanie, zawstydzanie).
- 3. Seksualną** – jako przykłady tego rodzaju przemocy wymienia się: wymuszanie pożycia seksualnego, nieakceptowanych pieszczot i praktyk seksualnych, wymuszanie stosunku z osobami trzecimi, sadystyczne formy współżycia seksualnego, demonstrowanie zazdrości, krytyka zachowań seksualnych itp.
- 4. Ekonomiczną** – opisywana jest zazwyczaj jako używanie pieniędzy lub innych wartości materialnych do zaspokojenia potrzeb władzy i kontroli przez osobę stosującą przemoc. Podporządkowanie materialne partnerki/partnera bądź innych osób sprawia, iż czują się one uzależnione od dochodów bądź majątku osoby

²<https://www.niebieskalinia.info/index.php/przemoc-w-rodzinie/30-cykle-przemocy-w-rodzinie> [dostęp: 13.12.2024 r.]



stosującej przemoc albo stają się odpowiedzialne za utrzymanie rodziny. Pieniądze czy wartości materialne są używane zatem jako instrument, narzędzie do budowania jawnej lub ukrytej dominującej pozycji w rodzinie i stają się swojego rodzaju kartą przetargową.

5. Zaniedbanie – nazywane jest ukrytą formą przemocy. Zaniedbywaniem jest niezaspokajanie podstawowych potrzeb biologicznych i psychicznych przede wszystkim dzieci. Może ono się zacząć już w okresie życia płodowego, kiedy matka prowadzi niehigieniczny tryb życia. Zaniedbywanie ma także miejsce wówczas, gdy dziecko ma zaspokojone potrzeby o charakterze biologicznym, ale nie ma zagwarantowanej prawidłowej stymulacji poznawczej. Skrajnym przypadkiem zaniedbania jest wzrastające w ostatnich latach porzucenie dziecka z narażeniem go na utratę zdrowia, a nawet życia³. Omawiana forma przemocy dotyczy także relatywnie często seniorów.

6. Cyberprzemoc – przemoc z użyciem urządzeń elektronicznych, najczęściej telefonu bądź komputera. Bywa określana także jako cyberbullying, nękanie, dręczenie, prześladowanie w Internecie. Niezależnie od określenia, jej celem zawsze jest wyrządzenie krzywdy drugiej osobie. Zjawisko elektronicznej agresji może przybierać różne formy: od wysłania obraźliwego SMS-a czy e-maila do drugiej osoby, aż po założenie komuś fałszywego konta na portalu społecznościowym⁴.

³J. Helios, W. Jedlecka, *Współczesne oblicza przemocy. Zagadnienia wybrane*, Uniwersytet Wrocławski, Wrocław 2017.

⁴Cyberprzemoc. *Włącz blokadę na nękanie. Poradnik dla rodziców*. NASK Akademia, Warszawa 2020.



SKALA PRZEMOCY W ŚWIETLE BADAŃ OGÓLNOPOLSKICH

Realizowane na przestrzeni lat badania i prowadzone statystyki pokazują, że problem przemocy domowej dotyka rocznie dziesiątki tysięcy osób. Jak wynika z danych statystycznych odnoszących się do przemocy domowej gromadzonych przez Policję, w 2023 roku ogólna liczba osób doznających przemocy w Polsce kształtowała się na poziomie 77 832, w tym 66,3% stanowiły kobiety (51 631 osób), 21,9% – małoletni (17 039 osób), z kolei 11,8% – mężczyźni (9 162 osoby). W 2022 roku odnotowano 63 016 osób stosujących przemoc, z czego zdecydowaną większość stanowili mężczyźni, tj. 55 225 osób (87,6%). W porównaniu do 2022 roku liczba osób doznających przemocy zwiększyła się o 8,7% (6 201 osób), z kolei liczba osób stosujących przemoc wzrosła o 1,2% (772 osoby).

Według „Ogólnopolskiej diagnozy zjawiska przemocy w rodzinie wobec dzieci” przeprowadzonej w 2021 roku na zlecenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej najpowszechniejszą formą przemocy domowej wobec dzieci w opinii badanych Polaków była przemoc psychiczna, a w następnej kolejności wybrane zostały: zaniedbanie i przemoc fizyczna. Odsetek 19% dzieci w Polsce doznał przemocy fizycznej, z kolei nieznacznie mniej – przemocy psychicznej (18%), z kolei 9% wskazało na przemoc ekonomiczną, a 8% na seksualną. Ponadto 54% mężczyzn i 45% kobiet przyznało się do użycia przemocy wobec dziecka w formie tzw. „dania klapsa”. Większość badanych, którzy byli świadkami przemocy zadeklarowało, że podjęło w związku z tym faktem działania (61%), wśród których najczęściej podano rozmowę, uświadomienie problemu (26%), zgłoszenie na Policję (20%) oraz pomoc społeczną (18%). Co ważne, przeważająca większość Polaków wykazała świadomość, że dziecko, które widzi przemoc między swoimi rodzicami również jest osobą doznającą przemocy (81%).

Warte uwagi są również badania z 2022 roku przeprowadzone na zlecenie Ministerstwa Rodziny i Polityki Społecznej, na temat skali zjawiska przemocy domowej wśród grup społecznych, które w szczególny sposób są narażone na doznawanie przemocy, a mianowicie osób starszych i osób z niepełnosprawnościami. Według tych



badań zdecydowana większość osób z niepełnosprawnościami, doznawało przemocy psychicznej (78,1%), natomiast 57,8% wskazało na przemoc fizyczną. Wśród seniorów rozkład procentowy odpowiedzi przedstawia się następująco: przemocy psychicznej doznawało 87,3% badanych, z kolei przemocy fizycznej i ekonomicznej po 43,1% respondentów⁵.

Również w 2023 roku przemoc wobec dzieci stanowiła poważne wyzwanie społeczne, pociągające za sobą szereg negatywnych konsekwencji dla rozwoju fizycznego, emocjonalnego i społecznego dzieci. Analiza statystyk opracowanych przez Fundację Dajemy Dzieciom Siłę, rzuca światło na skalę problemu oraz konieczność podjęcia działań w celu zapewnienia dzieciom bezpiecznego środowiska do rozwoju. Z odpowiedzi udzielanych przez respondentów w wieku 11-17 lat wynika, że zdecydowana większość z nich (79%) choć raz doświadczyła w swoim życiu przemocy lub zaniedbania. Ponadto co czwarty ankietowany (27%) został kiedykolwiek pokrzywdzony za pośrednictwem więcej niż dwóch różnych form przemocy lub zaniedbania⁶.

Ponadto, z Raportu podsumowującego działalność Ogólnopolskiego Pogotowia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia” wynika, iż w 2023 roku przemoc stanowiła główny temat przeprowadzonych konsultacji. Najwięcej rozmów dyżurujący przeprowadzili z osobami doznającymi przemocy (44%), niemniej jednak odebrali również 25% połączeń od świadków przemocy. Należy zwrócić uwagę na fakt, że osoby zgłaszające przemoc, przeważnie wskazują na więcej niż jedną jej formę. Przemoc psychiczna jest tematem większości przeprowadzanych rozmów – zgłaszało ją 8 756 osób (w tym 163 dzieci), z kolei doświadczanie przemocy fizycznej deklarowało 4 551 dzwoniących (w tym 98 dzieci). Odnotowano również przypadki przemocy ekonomicznej (14%) oraz seksualnej (4,5%).

⁵Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 (M.P. 2023 poz.1232), s. 5-7.

⁶Diagnoza przemocy wobec dzieci w Polsce 2023, Fundacja Dajemy Dzieciom Siłę, Warszawa, s. 29.



UZASADNIENIE WPROWADZENIA PROGRAMU

Zgodnie z treścią art. 6 ustawy 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, do zadań własnych gminy należy *opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej*. Program ma istotne znaczenie dla realizacji celów polityki społecznej w skali lokalnej. Kolejne obowiązki przypisane gminie przez ustawodawcę to:

- ⇒ prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową,
- ⇒ zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia,
- ⇒ tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Redakcja niniejszego dokumentu stanowi wypełnienie jednego ze wskazań ustawy, pozwala jednocześnie na dokonanie szczegółowej analizy problemu oraz prezentuje konkretne metody przeciwdziałania przemocy występującej w społeczności lokalnej, jaką tworzą na co dzień mieszkańcy gminy wiejskiej Połajewo. Istotnym elementem *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* jest wprowadzenie w życie działań mających na celu z jednej strony podnoszenie świadomości społecznej na temat przyczyn i skutków przemocy domowej oraz promowanie metod wychowawczych bez używania przemocy, a z drugiej strony zapewnienie ochrony i udzielanie pomocy osobom doznającym przemocy domowej, a także upowszechnianie informacji o możliwościach i formach udzielania pomocy zarówno osobom doznającym przemocy, jak i ją stosującym.



PODSTAWY PRAWNE OPRACOWANIA PROGRAMU

Poniżej wymieniono podstawowe akty prawne, które uwzględniają temat przeciwdziałania przemocy i regulują postępowanie różnych podmiotów w stosunku do osób doświadczających oraz stosujących przemoc domową. Stanowią one również fundament prawny dla zapisów *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029*.

Program będzie realizowany w oparciu o następujące dokumenty normujące problematykę przeciwdziałania przemocy domowej:

- ⇒ ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej,
- ⇒ ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- ⇒ ustawa z 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ⇒ ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ⇒ ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ⇒ ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- ⇒ ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym,
- ⇒ ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa,
- ⇒ ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,
- ⇒ ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji,
- ⇒ ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. Kodeks rodzinny i opiekuńczy,
- ⇒ ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny,
- ⇒ ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego,
- ⇒ ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy,
- ⇒ ustawa z dnia 17 listopada 1964 r. Kodeks postępowania cywilnego,
- ⇒ ustawa z dnia 24 sierpnia 2011 r. o Żandarmerii Wojskowej i wojskowych organach porządkowych,



- ⇒ ustawa z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego,
- ⇒ ustawa z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich,
- ⇒ ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty,
- ⇒ ustawa z dnia 26 stycznia 1984 r. Prawo prasowe,
- ⇒ ustawa z dnia 29 grudnia 1992 r. o radiofonii i telewizji,
- ⇒ ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe,
- ⇒ ustawa z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.

Niniejszy dokument został opracowany na podstawie materiałów, sprawozdań oraz danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie, a także założeń Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2025-2029 przyjętego uchwałą Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2023 r.



CHARAKTERYSTYKA GMINY POŁAJEWO



0 5 10 km

- Gmina Połajewo
- Pozostałe gminy w powiecie czarnkowsko-trzcińskim



Województwo wielkopolskie



Liczba ludności:
6 004



Powierzchnia:
141,5 km²

Przyrost naturalny: **-3,64**

3 082



51,3%

2 922



48,7%

urodzenia
40,9%



zgoni
59,1%

Źródło: www.polskawliczbach.pl

1

KULTURA

- Gminny Ośrodek Kultury w Połajewie
- Biblioteka Publiczna w Połajewie

2

OŚWIATA

- Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Młynkowie
- Szkoła Podstawowa im. Arkadego Fiedlera w Połajewie
- Szkoła Podstawowa im. Kornela Makuszyńskiego w Boruszynie

3

POMOC SPOŁECZNA

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Połajewie
- Zespół Interdyscyplinarny
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Źródło: Dane statystyczne zamieszczone na grafice pochodzą z 2023 roku (BDL GUS)



ZASOBY UMOŻLIWIAJĄCE PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY DOMOWEJ

Działaniami mającymi na celu przeciwdziałanie przemocy domowej w gminie Połajewo zajmuje się **Zespół Interdyscyplinarny**, który tworzy Wójt Gminy Połajewo powołując do niego przedstawicieli: jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, miejskiej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego mogą wchodzić także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej (jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do Wójta), kuratorzy sądowi, prokuratorzy oraz przedstawiciele organizacji pozarządowych i innych podmiotów, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Zgodnie z zapisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej:

1. Zespół Interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.
2. Do zadań zespołu interdyscyplinarnego należy tworzenie warunków umożliwiających realizację zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej oraz integrowanie i koordynowanie działań podmiotów, o których mowa w art. 9a ust. 3-5, w szczególności przez:
 - 1) diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym,
 - 2) inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom,
 - 3) inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,
 - 4) opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,



- 5) rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,
- 6) powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań,
- 7) monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”,
- 8) przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a,
- 9) kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową,
- 10) składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119).

Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* wraz z obszarami ich działania przedstawiono w kolejnej tabeli.

Tabela 1. Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej wraz z obszarami ich działania.

Instytucja	Obszar działania
Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	<ul style="list-style-type: none">⇒ Wczesna diagnoza i poradnictwo,⇒ udzielanie wsparcia finansowego i rzeczowego,⇒ dystrybucja ulotek edukacyjno-informacyjnych,⇒ udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej,⇒ działania interwencyjne,⇒ organizowanie pomocy psychologicznej dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej,



Instytucja	Obszar działania
	<ul style="list-style-type: none">⇒ udział w ogólnopolskich kampaniach społecznych związanych z profilaktyką przemocy i uzależnień,⇒ obsługa organizacyjno-techniczna ZI,⇒ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”,⇒ opracowanie i wprowadzenie Standardów Ochrony Małoletnich.
Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	<ul style="list-style-type: none">⇒ Realizacja działań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii,⇒ organizowanie poradnictwa specjalistycznego, specjalistycznej pomocy psychologicznej oraz terapeutycznej,⇒ prowadzenie lokalnych kampanii edukacyjnych,⇒ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”,⇒ opracowanie i wprowadzenie Standardów Ochrony Małoletnich.
Komenda Powiatowa Policji	<ul style="list-style-type: none">⇒ Wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”,⇒ podejmowanie interwencji w przypadku naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej,⇒ opracowanie i wprowadzenie Standardów Ochrony Małoletnich.
Placówki ochrony zdrowia	<ul style="list-style-type: none">⇒ Ocena stanu ogólnego zdrowia: badanie podmiotowe i badanie przedmiotowe oraz wydanie zaświadczenia lekarskiego o przyczynach i rodzaju uszkodzeń ciała związanych z użyciem przemocy domowej,⇒ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”,⇒ opracowanie i wprowadzenie Standardów Ochrony Małoletnich.
Placówki oświatowe	<ul style="list-style-type: none">⇒ Wczesna diagnoza, opracowanie i realizowanie standardów ochrony małoletnich,⇒ przekazywanie informacji na temat różnych form pomocy,



Instytucja	Obszar działania
	<ul style="list-style-type: none">⇒ wszczęcie procedury i uczestnictwo w realizacji procedury „Niebieskie Karty”,⇒ opracowanie i wprowadzenie Standardów Ochrony Małoletnich.
Zespół Interdyscyplinarny	<ul style="list-style-type: none">⇒ diagnozowanie problemu przemocy domowej na poziomie lokalnym,⇒ inicjowanie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom,⇒ inicjowanie działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc,⇒ opracowanie projektu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej oraz ochrony osób doznających przemocy domowej,⇒ rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy w środowisku lokalnym,⇒ powoływanie grup diagnostyczno-pomocowych i bieżące monitorowanie realizowanych przez nie zadań,⇒ monitorowanie procedury „Niebieskie Karty”,⇒ przekazywanie informacji, o której mowa w art. 9e ust. 3, oraz dokumentacji, o której mowa w art. 9c ust. 5a, ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 424 z późn. zm.)⇒ kierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym lub programie psychologiczno-terapeutycznym,⇒ składanie, na wniosek grupy diagnostyczno-pomocowej, zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2023 r. poz. 2119),⇒ realizowanie Standardów Ochrony Małoletnich.



Instytucja	Obszar działania
<p style="text-align: center;">Grupy diagnostyczno- pomocowe</p>	<ul style="list-style-type: none">⇒ Dokonanie, na podstawie procedury „Niebieskie Karty”, oceny sytuacji domowej osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,⇒ realizacja procedury „Niebieskie Karty” w przypadku potwierdzenia podejrzenia wystąpienia przemocy domowej, zwłaszcza w sytuacji wystąpienia ryzyka zagrożenia życia lub zdrowia,⇒ zawiadomienie osoby podejrzanej o stosowanie przemocy domowej o wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” pod jej nieobecność,⇒ realizacja działań w stosunku do osób doznających przemocy domowej oraz osób stosujących przemoc domową,⇒ występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o skierowanie osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych albo w programach psychologiczno-terapeutycznych,⇒ występowanie do zespołu interdyscyplinarnego z wnioskiem o złożenie zawiadomienia o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia, o którym mowa w art. 66c ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń,⇒ monitorowanie sytuacji osób doznających przemocy domowej, a także zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej, w tym również po zakończeniu procedury „Niebieskie Karty”,⇒ zakończenie procedury NK⇒ dokumentowanie podejmowanych działań, stanowiących podstawę:<ul style="list-style-type: none">a) uznania braku zasadności wszczęcia procedury NK,b) wszczęcia procedury NK”,⇒ informowanie przewodniczącego zespołu interdyscyplinarnego o efektach podjętych działań w ramach procedury „Niebieskie Karty”,⇒ realizowanie Standardów Ochrony Małoletnich.

Źródło: Opracowanie własne na podstawie ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1673).



Można wyróżnić także podmioty będące pomocne w rozwiązywaniu problemów dotyczących przemocy, szczególnie w zakresie prowadzenia działalności profilaktycznej, takie jak:

- ⇒ instytucje kulturalno-rekreacyjne,
- ⇒ Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Trzciance,
- ⇒ Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Trzciance,
- ⇒ lokalne organizacje pozarządowe,
- ⇒ kościoły i związki wyznaniowe.

Zasoby ludzkie:

Zespół Interdyscyplinarny w zakresie realizacji *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* współpracuje z osobami zawodowo zajmującymi się problemem przemocy domowej na szczeblu gminnym oraz powiatowym, do których należą m.in.:

- ⇒ pracownicy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie,
- ⇒ psycholodzy, psychoterapeuci i pedagodzy,
- ⇒ funkcjonariusze Policji,
- ⇒ kuratorzy zawodowi,
- ⇒ pracownicy socjalni,
- ⇒ prawnicy,
- ⇒ pracownicy ochrony zdrowia,
- ⇒ asystenci rodziny,
- ⇒ członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.



DIAGNOZA PROBLEMU PRZEMOCY DOMOWEJ NA TERENIE GMINY POŁAJEWO – ANALIZA DANYCH ZASTANYCH

Z danych wynika, że w latach 2021–2023 środki na przeciwdziałanie przemocy domowej na terenie Gminy rosły, a realizacja planów finansowych systematycznie się poprawiała. W 2021 roku wydano 360 zł, co stanowiło 72,0% prognozowanej kwoty. W 2022 roku wydatki wzrosły do 1 847 zł, osiągając 80,3% planu, natomiast w 2023 roku wyniosły 2 211 zł, co odpowiadało 96,0% prognozy. Rok 2023 wyróżnia się jako najbardziej efektywny pod względem realizacji planu.

Tabela 2. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej (w złotych)

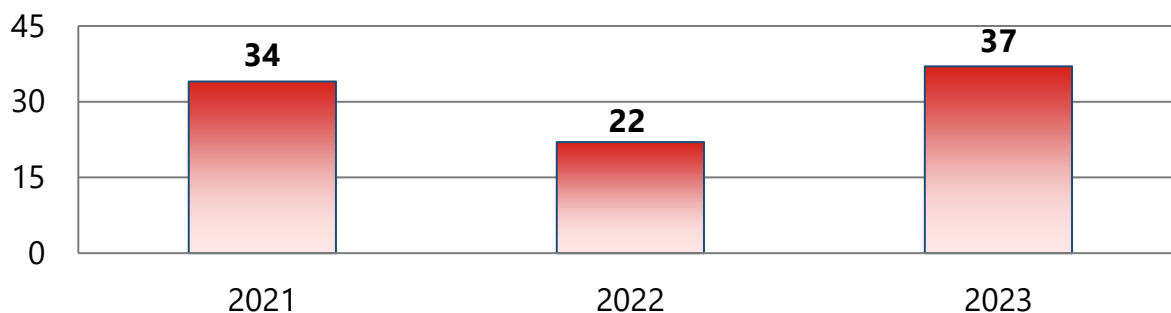
Wyszczególnienie	2021	2022	2023
kwota	360	1 847	2 211
planowana kwota (prognoza z poprzedniego roku)	500	2 300	2 300
% wykonania planu	72,0%	80,3%	96,0%

Źródło: Sprawozdanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie za lata 2021-2023

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za rozwiązywanie problemów dotyczących zjawiska przemocy jest Zespół Interdyscyplinarny. W ramach przeciwdziałania zjawisku przemocy domowej w strukturach Zespołu tworzone są grupy diagnostyczno-pomocowe (poprzednio grupy robocze), powoływane w zależności od istniejących potrzeb i indywidualnych przypadków. Ich podstawowym zadaniem jest stworzenie i realizowanie planu pomocy rodzinom, stałe monitorowanie ich sytuacji oraz prowadzenie bieżącej dokumentacji podejmowanych działań i uzyskiwanych efektów. Jak wynika z danych, w 2021 roku utworzono 34 grupy robocze. W 2022 roku liczba ta znacząco spadła do 22 grup, co wskazuje na ograniczenie działań lub zmniejszoną potrzebę ich organizacji. W 2023 roku liczba grup diagnostyczno-pomocowych wzrosła do 37, osiągając najwyższy poziom w analizowanym okresie i wskazując na intensyfikację działań.



Wykres 1. Liczba grup diagnostyczno-pomocowych (poprzednio grup roboczych) utworzonych na terenie Gminy w latach 2021-2023



Źródło: Sprawozdanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie za lata 2021-2023

Podejmowanie interwencji w środowisku wobec rodziny dotkniętej przemocą domową odbywa się w oparciu o procedurę „Niebieskie Karty” i nie wymaga zgody osoby nią dotkniętej ani osoby stosującej przemoc domową. Procedura „Niebieskie Karty” obejmuje ogół czynności podejmowanych i realizowanych przez przedstawicieli jednostek organizacyjnych pomocy społecznej, komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, policji, oświaty i ochrony zdrowia, w związku z uzasadnionym podejrzeniem zaistnienia przemocy domowej. Przedstawiciele podmiotów wyżej wymienionych, realizują procedurę „Niebieskie Karty” w oparciu o zasadę współpracy i przekazują informacje o podjętych działaniach przewodniczącemu Zespołu Interdyscyplinarnego. Wszczęcie procedury „Niebieskie Karty” następuje przez wypełnienie formularza „Niebieska Karta – A” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych, podejrzenia stosowania przemocy wobec osób doznających przemocy domowej lub w wyniku zgłoszenia dokonanego przez świadka przemocy domowej.

W latach 2021–2023 liczba wszczętych procedur „Niebieskie Karty” systematycznie rosła – w 2021 roku wszczęto 7 procedur, w 2022 roku – 10, a w 2023 roku – 12. Jednocześnie liczba zakończonych procedur malała: w 2021 roku zakończono 13 procedur, w 2022 roku – 12, a w 2023 roku – 9. Ogólna liczba osób objętych procedurą wyniosła w 2022 roku – 29, a w 2023 roku – 24.



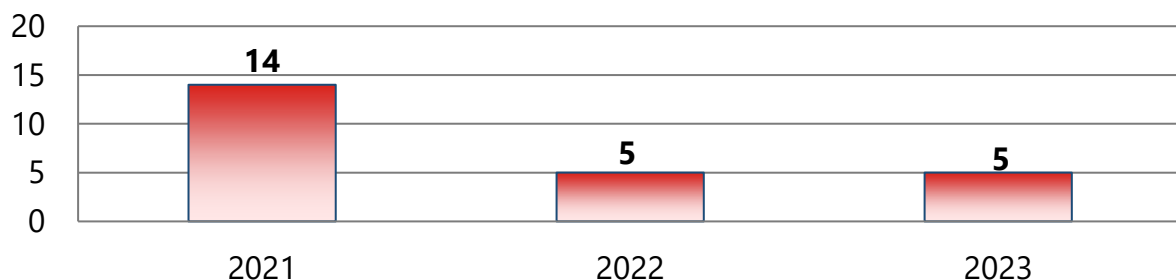
Tabela 3. Liczba wszczętych i zamkniętych procedur „Niebieskie Karty” oraz ogólna liczba osób objętych działaniami w ramach tej procedury w latach 2021-2023

Wyszczególnienie	2021	2022	2023
wszczęte procedury	7	10	12
zakończone procedury	13	12	9
ogólna liczba osób objętych procedurą	b.d.	29	24

Źródło: Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Połajewo za lata 2021-2023

Kolejny wykres przedstawia liczbę rodzin objętych pomocą psychologiczną ze względu na problem przemocy domowej na terenie Gminy w latach 2021-2023. Jak wynika z danych, w 2021 roku z takiej formy pomocy skorzystało 14 rodzin, natomiast w 2022 i 2023 roku było to po 5 rodzin.

Wykres 2. Liczba rodzin objętych pomocą psychologiczną ze względu na problem przemocy domowej na terenie Gminy w latach 2021-2023



Źródło: Sprawozdanie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie za lata 2021-2023

Działalność z zakresu przeciwdziałania występowaniu przemocy domowej jest prowadzona także przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Jednym z zadań jest motywowanie sprawców przemocy do udziału w oddziaływaniach edukacyjno-korekcyjnych dla osób stosujących przemoc, a także motywowanie dorosłych osób doznających przemocy do zgłaszania się do miejsc specjalistycznej pomocy. W 2021 roku członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych skontaktowali się z 7 osobami, które doznały przemocy. Tyle samo razy prowadzono rozmowy z osobami stosującymi przemoc. W tym samym roku Komisja kontaktowała się także z 25 świadkami przemocy. W 2022 roku odnotowano po 2 osoby doznające oraz stosujące przemoc, z którymi kontaktowała



się Komisja. Jednocześnie komunikowano się z 10 świadkami przemocy. W 2023 roku GKRPA przeprowadziła rozmowę z 2 osobami doznającymi i 2 osobami stosującymi przemoc, a także z 1 świadkiem.

Tabela 4. Dane dotyczące liczby osób związanych z przemocą domową, z którymi kontaktowali się członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2021-2023

Wyszczególnienie	2021	2022	2023
osoby doznające przemocy	7	2	2
osoby stosujące przemoc	7	2	2
świadkowie przemocy	25	10	1

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych za lata 2021-2023

Kolejna tabela przedstawia liczbę konsultacji z dziećmi i młodzieżą dotyczących różnych problemów, w tym problemu przemocy domowej i rówieśniczej. Jak wynika z danych, w 2021 roku odbyło się 66 takich konsultacji, w których wzięło udział 18 osób. W 2022 roku było to 90 konsultacji oraz 27 uczestników. W 2023 roku odbyło się 70 spotkań, w których udział wzięło 21 osób.

Tabela 5. Liczba konsultacji z dziećmi i młodzieżą dotyczących problemów w funkcjonowaniu szkolnym, w grupie rówieśniczej, przemocy, alkoholizmu w domu, eksperymentowania ze środkami psychoaktywnymi oraz liczba ich uczestników w latach 2021-2023

Wyszczególnienie	2021	2022	2023
liczba osób	18	27	21
liczba konsultacji	66	90	70

Źródło: Sprawozdanie z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Potajewo za lata 2021-2023

Na terenie Gminy funkcjonuje Punkt Informacyjno-Konsultacyjny dla osób doznających przemocy domowej, a poradnictwo w nim udzielane jest przez specjalistę psychoterapii uzależnień. W 2023 roku Punkt czynny był średnio przez 17 godzin w miesiącu. Kolejna tabela prezentuje liczbę osób oraz udzielonych im porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w latach 2021–2023. W 2021 roku wsparcie otrzymało 6 osób doznających przemocy, którym udzielono 15 porad, natomiast w 2022 roku liczba osób wzrosła do 7, a liczba udzielonych porad do 17. W 2023 roku nie odnotowano podobnych przypadków. Liczba osób stosujących przemoc pozostawała



stała i wynosiła po 5 w każdym z analizowanych lat, przy czym liczba udzielonych im porad wzrosła z 5 w 2021 roku do 6 w latach 2022 i 2023.

Tabela 6. Liczba osób oraz udzielonych im porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w latach 2021-2023

Wyszczególnienie	2021	2022	2023
liczba osób doznających przemocy	6	7	0
liczba porad udzielonych osobom doznającym przemocy	15	17	0
liczba osób stosujących przemoc	5	5	5
liczba porad udzielonych osobom stosującym przemoc	5	6	6

Źródło: Sprawozdanie z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych PARPA-G1 za 2021 rok oraz Sprawozdania z działalności samorządów gminnych w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów uzależnień KCPU-G1 za 2022 i 2023 rok

Na terenie gminy Połajewo nie funkcjonują grupy wsparcia, w ramach których mieszkańcy mogliby uzyskać specjalistyczną pomoc w przypadku doświadczania przemocy domowej.







CELE, ZADANIA I REALIZATORZY PROGRAMU

Celem głównym Programu jest ograniczenie skali zjawiska przemocy domowej na terenie gminy Połajewo poprzez realizowanie działań profilaktycznych i wspieranie lokalnego systemu pomocy, jednocześnie zapewniając wysoki poziom usług pomocowych dla mieszkańców.



Cel ten będzie realizowany w następujących obszarach:

-  1 Diagnoza społeczna oraz profilaktyka i edukacja społeczności lokalnej.
-  2 Zapewnienie kompleksowego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.
-  3 Skuteczne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową.
-  4 Podnoszenie kompetencji oraz szeroka współpraca służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.



1. Diagnoza społeczna oraz profilaktyka i edukacja społeczności lokalnej.

lp.	zadanie	Wskaźnik	realizatorzy
1.	Prowadzenie działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych mających na celu przeciwdziałanie przemocy domowej i powierzanie ich wykonania właściwym podmiotom.	Liczba zainicjowanych działań profilaktycznych, edukacyjnych i informacyjnych.	ZI, UG, GOPS, GKRPA, KPP, NGO, placówki oświatowe
2.	Rozpowszechnianie informacji na temat miejsc/osób udzielających pomocy i wsparcia w przypadku doświadczenia lub stosowania przemocy.	Liczba działań podjętych w celu rozpowszechnienia informacji.	ZI, UG, KPP, BP, GOK, GKRPA, GOPS, NGO, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia
3.	Organizowanie, prowadzenie i udział w kampaniach na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.	Liczba zrealizowanych kampanii na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.	ZI, UG, KPP, BP, GOK, GKRPA, GOPS, NGO, placówki oświatowe
4.	Edukacja dzieci i młodzieży na temat rodzajów i form przemocy oraz zagrożeń wynikających z przemocy domowej, rówieśniczej i cyberprzemocy.	Liczba zrealizowanych programów/ warsztatów.	UG, KPP, PPP, GKRPA, NGO, placówki oświatowe
5.	Organizowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego dla dzieci i młodzieży.	Liczba dostępnych miejsc spędzania czasu wolnego.	UG, NGO, BP, GOK, placówki oświatowe



lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy
6.	Budowa świadomości mieszkańców na temat przemocy domowej oraz związanych z nią innych problemów, poprzez dystrybucję materiałów edukacyjno-profilaktycznych, organizację pogadanek oraz zamieszczanie informacji w mediach lokalnych itp.	Liczba zakupionych materiałów edukacyjnych. Liczba informacji zamieszczonych w mediach lokalnych o tematyce przeciwdziałania przemocy domowej.	ZI, UG, KPP, BP, GOK, GKRPA, GOPS, NGO, placówki oświatowe
7.	Wdrażanie programów profilaktyczno-edukacyjnych dla rodziców w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych.	Liczba zrealizowanych programów.	UG, NGO, PPP, placówki oświatowe
8.	Diagnozowanie i monitorowanie problemu przemocy na terenie Gminy poprzez systematyczne przeprowadzenie badań społecznych wśród mieszkańców i uczniów szkół.	Liczba osób objętych badaniem w ramach diagnozy problemu przemocy.	GOPS, UG, placówki oświatowe
9.	Współpraca samorządu z organizacjami pozarządowymi w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez NGO.	Liczba zrealizowanych działań.	UG, NGO



10.	Prowadzenie poradnictwa, przede wszystkim poprzez działania edukacyjne ukierunkowane na wzmocnienie funkcji opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy, jak również dotyczące wzrostu kompetencji rodziców i opiekunów w środowisku zagrożonym przemocą domową, a także w odniesieniu do grup ryzyka, np. małych dzieci w ciąży.	Liczba placówek prowadzących poradnictwo w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	UG, PPP, placówki oświatowe
11.	Współpraca z mediami oraz sektorem NGO w celu upowszechniania informacji dotyczących możliwości i form uzyskania pomocy.	Liczba opracowanych materiałów informacyjnych.	



2. Zapewnienie kompleksowego wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.

lp.	zadanie	wskaźnik	Realizatorzy
1.	Udzielanie schronienia osobom doświadczającym przemocy domowej.	Liczba osób korzystających ze schronienia.	ZI, GOPS, PCPR, UG
2.	Zapewnienie osobom doznającym przemocy dostępu do bezpłatnej pomocy, w szczególności w formie: poradnictwa psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, interwencji kryzysowej oraz pomocy medycznej.	Liczba porad udzielonych osobom doznającym przemocy. Liczba osób, które skorzystały z pomocy w formie bezpłatnego poradnictwa.	ZI, GKRPA, GOPS, UG, NGO, PCPR, PIK, PPP, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia
3.	Świadczenie pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom dotkniętym przemocą domową.	Liczba rodzin otrzymujących pomoc finansową i rzeczową z powodu problemu przemocy.	GOPS
4.	Udzielanie pomocy rodzinom dotkniętym problemem przemocy domowej poprzez realizację procedury „Niebieskie Karty”.	Liczba rozpoczętych/zakończonych procedur. Liczba rodzin objętych procedurą.	ZI
5.	Wsparcie socjalne rodzin, w których występuje problem przemocy domowej.	Liczba rodzin, które objęto pracą socjalną.	GOPS
6.	Objęcie rodzin, w których występują problemy opiekuńczo-wychowawcze wsparciem asystenta rodziny.	Liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny.	GOPS



lp.	zadanie	wskaźnik	Realizatorzy
7.	Zapewnienie bezpieczeństwa dzieciom doznającym przemocy domowej poprzez umieszczanie ich w pieczy zastępczej oraz zabezpieczenie środków na ich pobyt.	Liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, z powodu przemocy domowej.	PCPR, GOPS
8.	Kontynuowanie działań Punktu Informacyjno-Konsultacyjnego w celu wsparcia osób uwikłanych w problem przemocy domowej, w związku z uzależnieniem członka rodziny.	Liczba osób objętych wsparciem.	GKRPA, UG, PIK
9.	Kontynuowanie działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych powołanych do realizacji procedur „Niebieskie Karty”.	Liczba posiedzeń Zespołu Interdyscyplinarnego. Liczba funkcjonujących w danym roku grup diagnostyczno-pomocowych.	ZI
10.	Współpraca między samorządem a organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	Liczba zrealizowanych projektów w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej.	UG, NGO
11.	Upowszechnianie informacji o dostępności do danych teleadresowych z zakresu wsparcia dla osób doznających przemocy domowej.	Liczba rozpowszechnionych informacji.	GOPS, UG
12.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doznającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali komunalnych.	Liczba lokali komunalnych przyznanych w pierwszej kolejności osobom doznającym przemocy domowej.	UG



3. Skuteczne oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową.

lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy
1.	Informowanie osób stosujących przemoc domową o konsekwencjach oraz zobowiązanie ich do podejmowania działań zmierzających do zaprzestania stosowania przemocy, w tym do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych i/lub psychologiczno-terapeutycznych.	Liczba osób skierowanych do uczestnictwa w Programie.	ZI, KPP
		Liczba sporządzonych formularzy „Niebieska Karta – D”.	
2.	Motywowanie i/lub kierowanie na leczenie odwykowe osób uzależnionych stosujących przemoc domową.	Liczba osób skierowanych na leczenie odwykowe.	GKRPA, ZI
3.	Izolowanie osób stosujących przemoc domową poprzez uniemożliwienie im korzystania ze wspólnie zajmowanego z członkami rodziny mieszkania oraz zakaz zbliżania się do jego otoczenia i miejsc, w których osoba zwykle lub regularnie przebywa.	Liczba interwencji związanych z naruszeniem zakazu zbliżania, kontaktowania się lub wstępu, przez osobę stosującą przemoc domową.	KPP
4.	Podejmowanie działań wobec osób stosujących przemoc, które nie podjęły się uczestnictwa w obowiązkowym programie korekcyjno-edukacyjnym lub psychologiczno-terapeutycznym.	Liczba złożonych zawiadomień o popełnieniu przez osobę stosującą przemoc domową wykroczenia.	KPP, ZI



lp.	zadanie	wskaźnik	realizatorzy
5.	Rozpowszechnianie informatorów zawierających aktualne bazy teleadresowe instytucji, podmiotów oraz organizacji pozarządowych, które realizują wszelkie działania adresowane do osób stosujących przemoc domową.	Liczba przekazanych informatorów.	GKRPA, GOPS, UG
6.	Podejmowanie działań wobec osób stosujących przemoc domową, w tym w ramach procedury „Niebieskie Karty”.	Liczba osób stosujących przemoc domową objętych procedurą „Niebieskie Karty”.	ZI, KPP



4. Podnoszenie kompetencji oraz szeroka współpraca służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

lp.	zadanie	wskaźnik	Realizatorzy
1.	Przeprowadzanie szkoleń/ seminariów/konferencji dla pracowników instytucji i organizacji o tematyce udzielania pomocy osobom doświadczającym przemocy domowej.	Liczba zorganizowanych szkoleń/seminariów/konferencji.	GOPS, ZI, GKRPA, placówki oświatowe, placówki ochrony zdrowia
2.	Uczestnictwo nowo powołanych członków ZI w obowiązkowym szkoleniu.	Liczba członków ZI uczestniczących w szkoleniu.	ZI
3.	Uczestnictwo członków grup diagnostyczno-pomocowych w szkoleniach, w szczególności w zakresie pracy z osobą doznającą przemocy domowej oraz osobą stosującą przemoc domową.	Liczba członków grup diagnostyczno-pomocowych, uczestniczących w szkoleniach.	ZI
4.	Opracowanie diagnoz potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.	Liczba diagnoz potrzeb szkoleniowych.	ZI
5.	Działanie i współpraca służb w zakresie monitorowania zachowań osób uprzednio skazanych za stosowanie przemocy domowej, w tym wymiana informacji między nimi.	Liczba wniosków o nałożenie obowiązku uczestnictwa w programach korekcyjno-edukacyjnych.	KPP, ZI



ADRESACI PROGRAMU

Program skierowany jest do:

- ⇒ mieszkańców gminy Połajewo, w tym osób zagrożonych wystąpieniem problemu przemocy domowej,
- ⇒ osób doznających przemocy domowej,
- ⇒ osób stosujących przemoc domową,
- ⇒ świadków przemocy domowej,
- ⇒ osób i instytucji zawodowo zajmujących się przeciwdziałaniem przemocy domowej.

PRZEWDYWANE EFEKTY REALIZACJI PROGRAMU

Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029 zakłada:

- ⇒ zmianę biernych postaw społeczności lokalnej względem zjawiska przemocy domowej,
- ⇒ podniesienie jakości funkcjonowania rodzin, w tym promowanie metod wychowawczych bez użycia przemocy,
- ⇒ poszerzanie dostępności i skuteczności pomocy dla osób doznających przemocy,
- ⇒ wzmocnienie efektywności działań ukierunkowanych na osoby stosujące przemoc domową,
- ⇒ wzrost liczby działań dotyczących profesjonalnej pomocy w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.



ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Zadania realizowane w ramach *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* finansowane będą z budżetu Gminy, w tym budżetu GOPS oraz ze środków pozyskanych z innych źródeł.

EWALUACJA I MONITORING PROGRAMU

Celem ewaluacji jest oszacowanie stopnia osiągnięcia zakładanych celów i rezultatów. Wyniki ewaluacji okresowej służą również ewentualnym modyfikacjom dokumentów programowych, a dostarczone za jej sprawą informacje powinny być wykorzystane przy przygotowaniu Programu w następnym okresie programowania.

Cele badawcze ewaluacji Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej powinny opierać się na:

- ⇒ ocenie procesu realizacji działań i osiągniętych efektów Programu,
- ⇒ ocenie wdrażania i zarządzania Programem, w tym współpracy interdyscyplinarnej,
- ⇒ opracowaniu rekomendacji do stworzenia kontynuacji Programu.

W ramach ewaluacji należy przyjąć przynajmniej jedną z niżej wymienionych technik badawczych, tj.:

- ⇒ analizę dokumentów,
- ⇒ badanie ankietowe adresatów Programu,
- ⇒ badanie poprzez zogniskowany wywiad grupowy realizatorów Programu.



Przyjęte kryteria ewaluacji Programu to:

- a) **Kryterium skuteczności** (plan a wykonanie) – rozumiane jako stopień realizacji zaplanowanych celów i efektów Programu. Ocena pod kątem kryterium skuteczności skupi się głównie na ocenie wdrożenia działań w stosunku do założonego planu i osiągnięcia wskaźników rezultatów.
- b) **Kryterium efektywności** – ocena sprawności wdrażania i prawidłowości zarządzania Programem, w tym pod kątem zgodności z harmonogramem, ewentualnych trudności w jego realizacji, przepływu informacji między realizatorami.
- c) **Kryterium użyteczności** – ocena dopasowania założeń Programu do potrzeb jego odbiorców i realizatorów.
- d) **Kryterium trafności** – rozumiane jako stopień, w jakim zaplanowane cele odpowiadają zidentyfikowanemu problemom.

Proces wdrażania założonych w niniejszym Programie działań i celów oraz informacja o aktywności Zespołu Interdyscyplinarnego w danym roku, będą przedmiotem corocznych sprawozdań przedkładanych Wójtowi Gminy Połajewo przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie. Za koordynowanie realizacji *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Połajewie.

Realizacja *Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029* obejmować będzie cztery etapy, przedstawione w kolejnej tabeli.



Tabela 7. Harmonogram wdrażania Programu

etap	wyszczególnienie	termin realizacji
etap I	Podjęcie uchwały przez Radę Gminy Połajewo o przyjęciu do realizacji <i>Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029.</i>	I kwartał 2025 r.
etap II	Koordinacja realizacji zadań objętych Programem.	I kwartał 2025 r. – IV kwartał 2029 r.
etap III	Monitoring.	corocznie w okresie od 2025 r. do 2029 r.
etap IV	Ewaluacja Programu.	I kwartał 2030 r.

Źródło: Opracowanie własne.



WNIOSKI I PODSUMOWANIE

Przemoc domowa to problem o globalnym zasięgu, którego rzeczywista skala często pozostaje trudna do określenia z powodu wstydu, lęku oraz ukrywania takich sytuacji przez rodziny i ich otoczenie. Kluczowe znaczenie w przeciwdziałaniu temu zjawisku oraz ochronie osób nim dotkniętych ma wdrożenie programów wsparcia, obejmujących zarówno osoby doświadczające przemocy, stosujące przemoc, jak i świadków takich incydentów. Skuteczność tych działań zależy od zaangażowania oraz ścisłej współpracy między różnymi instytucjami i specjalistami.

Jednym z najważniejszych narzędzi walki z przemocą domową jest zwiększanie świadomości społecznej, co pomaga zmniejszyć akceptację dla przemocy. Edukacja społeczna w gminie Połajewo stanowi realną szansę na zbudowanie społeczności, która będzie aktywnie przeciwdziałać przemocy.

Interwencje wobec osób doświadczających przemocy oraz tych, którzy ją stosują, muszą być wszechstronne i długofalowe. Sama pomoc psychologiczna nie wystarczy – konieczne są działania zmierzające do trwałej zmiany zachowań osób stosujących przemoc oraz poprawy jakości życia społecznego i emocjonalnego tych, którzy przemoc doświadczają.

Cele i zadania określone w Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029 powinny, dzięki współpracy wszystkich instytucji działających na tym terenie, przyczynić się do stworzenia skutecznego systemu przeciwdziałania przemocy. Tego rodzaju zintegrowane działania są niezbędne, aby zapewnić lepszą ochronę i wsparcie wszystkim dotkniętym przemocą domową.



SPIS TABEL I WYKRESÓW

SPIS TABEL

Tabela 1. Dane na temat zasobów instytucjonalnych umożliwiających realizację Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej wraz z obszarami ich działania.....	14
Tabela 2. Środki finansowe na wydatki w pomocy społecznej i innych obszarach polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej (w złotych)	19
Tabela 3. Liczba wszczętych i zamkniętych procedur „Niebieskie Karty” oraz ogólna liczba osób objętych działaniami w ramach tej procedury w latach 2021-2023.....	21
Tabela 4. Dane dotyczące liczby osób związanych z przemocą domową, z którymi kontaktowali się członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w latach 2021-2023.....	22
Tabela 5. Liczba konsultacji z dziećmi i młodzieżą dotyczących problemów w funkcjonowaniu szkolnym, w grupie rówieśniczej, przemocy, alkoholizmu w domu, eksperymentowania ze środkami psychoaktywnymi oraz liczba ich uczestników w latach 2021-2023	22
Tabela 6. Liczba osób oraz udzielonych im porad w Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym w latach 2021-2023.....	23
Tabela 7. Harmonogram wdrażania Programu.....	36

SPIS WYKRESÓW

Wykres 1. Liczba grup diagnostyczno-pomocowych (poprzednio grup roboczych) utworzonych na terenie Gminy w latach 2021-2023	20
Wykres 2. Liczba rodzin objętych pomocą psychologiczną ze względu na problem przemocy domowej na terenie Gminy w latach 2021-2023	21

Uzasadnienie

do Uchwały Nr VII/.../2024 Rady Gminy w Połajewie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej w Gminie Połajewo na lata 2025-2029.

Zgodnie z treścią art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy w szczególności tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej, w tym m.in. opracowanie i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej i Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej. Konieczność opracowania tego Programu wynika wprost z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Program ma stanowić podstawę do realizacji stosunkowo trwałych wzorów interwencji społecznych, które będą podejmowane w ramach gminnego systemu przeciwdziałania przemocy domowej. Dokument wyznacza cele i działania, których wdrożenie powinno w znaczny sposób przyczynić się do zniwelowania problemu przemocy domowej w gminie Połajewo oraz zminimalizować jego skutki.